

*Programme D2RT « POLITIQUES TERRITORIALES ET  
DEVELOPPEMENT DURABLE »*

*Ministère de l'Ecologie et du Développement durable, PUCA*

**Le changement climatique, révélateur des vulnérabilités  
territoriales ?**

*Action publique locale et perceptions des inégalités  
écologiques*

**F. Bertrand, L. Rocher, P. Melé (coord.)  
UMR CITERES 6173, Université de Tours**



## ***Les vulnérabilités territoriales liées au changement climatique***

- Risque de création/exacerbation d'inégalités : des responsabilités inégales, des effets déconnectés des causes***
- Impacts négatifs ou positifs variable selon les échelles spatiales et temporelles retenues***
- L'adaptation comme gestion des vulnérabilités***



## 3 terrains étudiés

- ***Des cas de « vulnérabilités directes »***
  - ***Une collectivité en zone de montagne (risque économique) : Villard-de-Lans***
  - ***Une collectivité en zone littorale (risque naturel)***
  
- ***Un cas de « vulnérabilité indirecte »***
  - ***La communauté urbaine du Grand Lyon***

# Le passage par les territoires et le souci d'adaptation : deux préoccupations tardivement intégrées à la politique climatique nationale

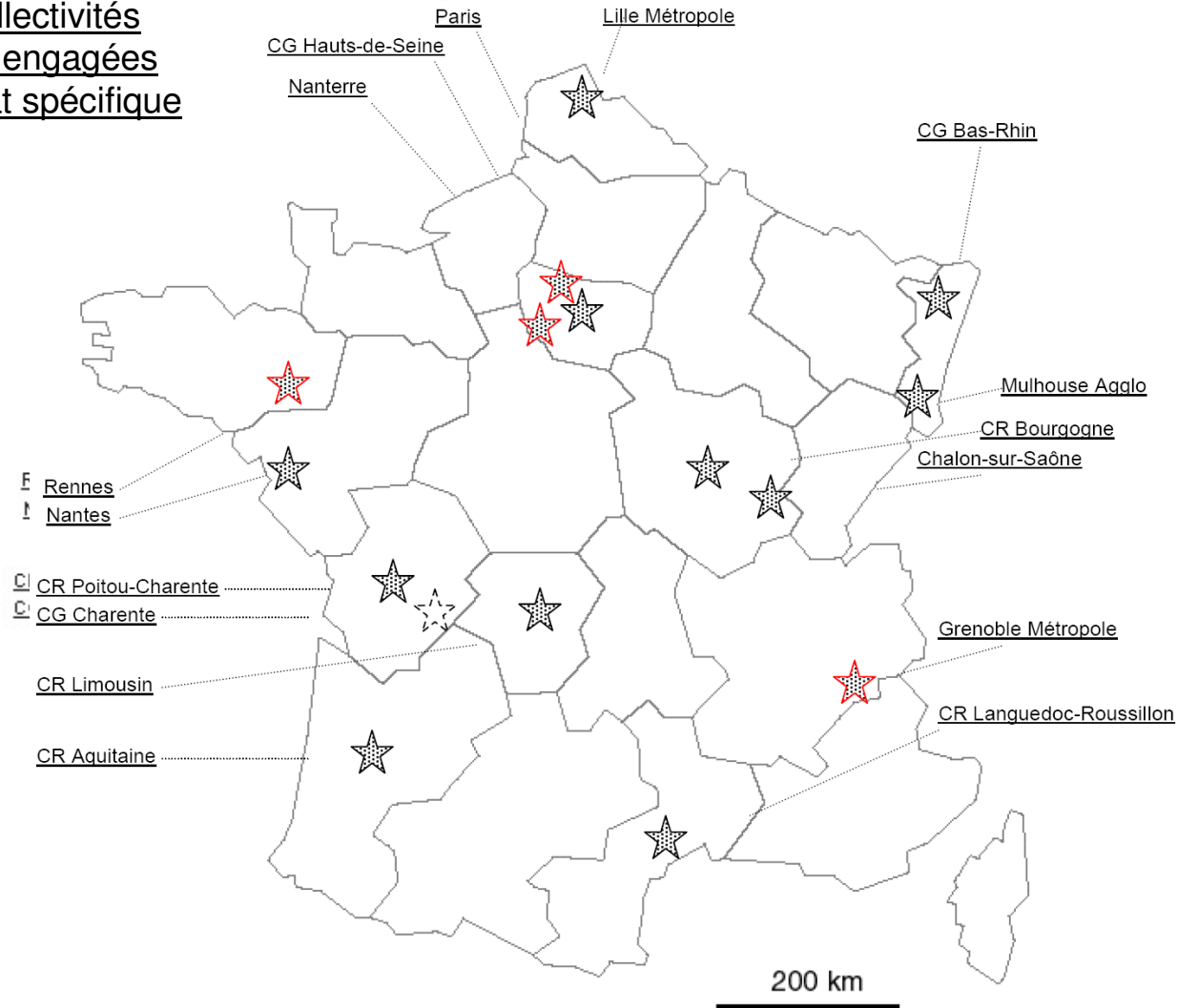
| <i>La mise sur agenda du "problème climat" en France</i> |  |  |  |
|--|--|--|--|
| Année  | Engagements politiques internationaux  | Politiques et organismes nationaux spécifiquement dédié au problème climat   | Politiques et outils territorialisés de gestion du changement climatique   |
| 1992   | Sommet de la terre à Rio<br>Ouverture de la <i>Convention-Cadre des Nations unies sur les Changements Climatiques</i> (CCNUCC) | Création de la <i>Mission Interministérielle de l'Effet de Serre</i> (MIES)  |  |
| 1993   |  | 1 <sup>er</sup> programme d'action lancé par la MIES<br><i>"Programme français de prévention du changement climatique"</i>                   |  |
| 1994   | Ratification de la <b>Convention Climat</b><br>1 <sup>ère</sup> communication nationale à la CCCC                              |  |  |
| 1995   |  | Révision du programme national d'action  |  |
| 1997   | 2 <sup>nd</sup> e communication nationale à la CCCC  | Révision du programme national d'action  |  |
| 1999   |  |  | Circulaire du MATE relative à la prise en compte de l'effet de serre dans les CPER<br>Publication du <i>"Mémento des décideurs"</i> (MIES) |
| 2000   | Loi n° 2000-645 du 2 juillet 2000 autorisant l' <b>approbation du protocole de Kyoto</b>                                       | <b>1<sup>er</sup> Programme national de lutte contre le changement climatique</b> (PNLCC)  |  |
| 2001   | 3 <sup>ème</sup> communication nationale à la CCCC   | <b>Création de l'<i>Observatoire National sur les Effets du Réchauffement Climatique</i> (ONERC)</b>   |  |
| 2002   | <b>Approbation du Protocole de Kyoto</b> par la France dans le cadre de la conclusion du Protocole par la CE                   | Publication du rapport sur l'effet de serre de l'OPECST<br>2 <sup>ème</sup> conférence nationale de bilan du PNLCC<br>Objectif « Facteur 4 » | Lancement des contrats ATEnEE (contrats d'Actions Territoriales pour l'Environnement et l'Efficacité Energétique) (ADEME)                  |
| 2004   |  | Lancement du <b>Plan Climat</b><br>Lancement du <i>Plan National d'Affectation des Quotas</i> (PNAQ)   | <b>Lancement des Plans Climat territoriaux</b>   |
| 2005   | <b>Entrée en vigueur du Protocole de Kyoto</b><br>Ouverture du marché européen des quotas d'émissions                          | <b>1<sup>er</sup> rapport de l'ONERC sur l'adaptation</b>  | Adaptation de la <b>méthode Bilan Carbone</b> aux collectivités  |
| 2006   | 4 <sup>ème</sup> communication nationale à la CCCC   | Publication du rapport de la mission d'information de l'Ass. nationale sur l'effet de serre  |  |

**Adoption d'une stratégie nationale  
d'adaptation aux conséquences du CC**

# Les politiques climatiques locales : un objet émergent

Recensement des collectivités territoriales françaises engagées dans une politique climat spécifique

Mars 2007



L Légende :



Collectivité ayant lancé une démarche Plan Climat Territorial  
(en rouge, les Plans Climat Territoriaux adoptés)



Collectivité ayant annoncé le lancement d'un Plan Climat Territorial

Sources diverses (Ademe, Mies, Presse)  
réalisation F. Bertrand, mars 2007



# Qu'est-ce qu'une politique climatique locale ?

- Un objet émergent, à l'initiative des collectivités locales
  - Pas d'obligation réglementaire
  - Cadre (PCT) et outils (bilan carbone) mis à disposition des collectivités
  
- Une politique à deux volets : atténuation & adaptation mais...
  - Prise en compte de l'adaptation plus rare et plus récente
  - L'adaptation souvent limitée à la gestion de l'urgence (canicule)
  
- Une mise en cohérence de l'existant selon de nouvelles finalités
  - Utilisation des données produites dans le cadre de la lutte contre la pollution atmosphérique
  - Requalification des mesures énergétiques



# L'adaptation

- Les mesures d'adaptation à « double bénéfice » sont privilégiées (économies d'énergie, meilleure qualité de vie)
- « overlapping areas » négatives : quand l'adaptation est contraire à l'atténuation (climatiseurs, canons à neige)
- Mobilisation d'acteurs techniques, enjeu peu porté dans le discours politique
- Opérations sans bénéfices à court terme : difficile partage des responsabilités et des compétences entre Etat et collectivités locales
- Quelles solidarités territoriales ? Quelles temporalités des bénéfices?